



FÖLDES NAGYKÖZSÉG POLGÁRMESTERE

✉ 4177 FÖLDES, Karácsony Sándor tér 5. ☎: (54) 531 – 000

E-mail: hivatal@foldes.hu

Iktatószám: F/ /2025.

3.

ELŐTERJESZTÉS

– a Képviselő-testülethez –

Földes Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 14/2024. (X.9.) önkormányzati rendelet módosítására

Előterjesztő: Jeneiné dr. Egri Izabella polgármester

Készítette: Dr. Polgárné dr. Katona Gabriella jegyző

**KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ÜLÉS
FÖLDES, 2025. OKTÓBER 31.**

Tisztelt Képviselő-testület!

A Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 132.§ (2) és (3) bekezdésében biztosított törvényességi felügyelet jogkörében megvizsgálta Földes Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 14/2024. (X.9.) önkormányzati rendeletét (továbbiakban: Ör.). Szakmai segítségnyújtás keretében az alábbi észrevételeket tette:

Az Ör. 1.§ (5) bekezdése tartalmazza a képviselő-testület szerveit, amelyet a Mötv. 41.§ (2) bekezdésére figyelemmel szükséges a társulásokkal kiegészíteni. Az Ör. 5. melléklete jelenleg is tartalmazza az önkormányzat részvételével működő társulásokat, ezért az Ör. 1.§ (5) bekezdése az 5. mellékletre utalással egészül ki, hogy a felsorolás teljes legyen.

Az Ör. 3.§ (4) bekezdése rendelkezik arról, hogy a Mötv-ben vagy a rendeletben meghatározott kötelezettségét megszegő önkormányzati képviselővel szemben milyen jogkövetkezmény alkalmazható. A javaslat szerint a 3.§ (3) bekezdés b) pontjára tekintettel a (4) bekezdés pontosítása szükséges, mivel az Ör. nem tartalmazza a Mötv. 49.§ (2) bekezdés szerinti, a személyes érintettségre vonatkozó bejelentési kötelezettség elmulasztásának jogkövetkezményeit. A javaslatnak megfelelően a 3.§ (4) bekezdés kiegészítésre került.

Az Ör. 8.§ (3) bekezdése a tartós akadályoztatás eseteinek felsorolását tartalmazza, amely rendelkezés túllép a kötelező tartalmi elemeken és az adott tárgykört indokolatlan részletezettséggel szabályozza, ezért a bekezdést rendeletalkotási felhatalmazás hiányában szükséges hatályon kívül helyezni. A javaslatnak megfelelően az Ör. 8.§ (3) bekezdése hatályát veszti.

Az Ör. 15. § (1) bekezdése a polgármester és alpolgármester akadályoztatása vagy távolléte esetén az ülés vezetésére vonatkozó szabályokat állapítja meg. A Mötv. szerint a polgármesteri és alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, tartós akadályoztatása esetére szükséges az ülés vezetésének módjáról rendelkezni, ezért az (1) bekezdésben foglalt szabályozás pontosítása szükséges. Az Ör. 15.§ (1) bekezdése a javaslatnak megfelelően módosításra került.

Az Ör. 22.§ (5) bekezdésben foglalt „szavazategyenlőség” felülvizsgálata szükséges, mivel nincs összhangban a Mötv. 47.§ (2)bekezdésében foglaltakkal, amely alapján, ha az igen szavazatok száma nem éri el a javaslat elfogadásához szükséges mértéket, akkor a képviselő-testület döntést hoz, amely elutasító tartalmú. Az önkormányzati rendelet szerint szavazategyenlőség esetén nem születik döntés, mely ellentétes a Mötv-ben foglaltakkal, ezért a rendelet-tervezet 22.§ (5) bekezdése a javaslat szerint került módosításra.

Az Ör. 24.§ (1) bekezdése és 25.§ (1) bekezdése rendelkezik a képviselő-testület döntéseinek (határozat és rendelet) jelöléséről. Ezek a rendelkezések magasabb szintű jogszabályokban teljes körűen szabályozottak, ezért hatályon kívül helyezésük javasolt. A rendelet-tervezetben a két bekezdés hatályon kívül lett helyezve.

További módosítási javaslataink a szervezeti és működési szabályzattal kapcsolatban:

I. Az Ör. 23.§ (6) bekezdésének a) és b) pontja így rendelkezik:

„A Képviselő-testület üléséről készült jegyzőkönyv

a) naptári év elejétől kezdődően folyamatosan oldalszámozott jegyzőkönyv eredeti példányát a jegyző kezeli, évente tartalomjegyzéket készítet hozzá, és könyv formájában történő bekötéséről gondoskodik,

b)a jegyzőkönyv második példánya tartalmazza az iktatóiroda bélyegzőjét és az ülés teljes anyagával együtt, mint munkapéldány kerül a Polgármesteri Hivatal irattárába elhelyezésre.”

A jegyzőkönyvekhez csatolni kell a meghívót, írásos előterjesztéseket, azokat a képviselői hozzászólásokat, indítványokat, írásos dokumentumokat, melyek csatolását a képviselő-testületi tagok kéri. A jegyzőkönyvek 2024-ben 2061. oldal terjedelműek voltak, ehhez jön még hozzá körülbelül ugyanennyi oldalszámú előterjesztés.

A jegyzőkönyv eredeti példánya iktatást követően elhelyezésre kerül az irattárba, ezen kívül elektronikusan tároljuk az ASP Iratszakszabályzatban, felkerül a honlapra és elektronikus úton kerül megküldésre – már évek óta – az illetékes kormányhivatalnak. A jegyzőkönyvek bekötetése fizikailag nehezen kivitelezhető (több részben kell bekötetni), költséges, az irattárban korlátozott hely áll rendelkezésre, ráadásul elektronikus formában több platformon elérhető, ezért a rendelet 23.§ (6) bekezdés a) pontját hatályon kívül helyezni, b) pontját módosítani javasoljuk az alábbiak szerint:

A Képviselő-testület üléséről készült jegyzőkönyv

„b) az ülés teljes anyagával együtt az irattárban kerül elhelyezésre, elektronikus formában az ASP iratkezelő szabályzatban kerül feltöltésre.”

Az Ör. 23.§ (2) bekezdés első mondata a következők szerint módosulna:

„(2) A hangfelvétel alapján készített jegyzőkönyvet egy példányban kell elkészíteni, mely a Möt. 52.§ (1) bekezdésén túl tartalmazza:”

II. Az önkormányzat vagyonáról szóló 15/2024. (XI.05.) önkormányzati rendelet 17.§ (7) bekezdése értelmében az önkormányzat tulajdonában lévő lakások és nem lakás céljára szolgáló helyiségek bérbeadói jogát a polgármester gyakorolja az Egészségügyi, Ifjúsági, Kulturális és Szociális Bizottság véleményének kikérését követően. Az Ör.3. melléklete nem tartalmazza az EIKSZ Bizottság véleményezési jogkörét, ezért a polgármesterre átruházott hatáskörök 2.5. pontját a vagyonrendeletben foglaltakkal összhangban javasoljuk kiegészíteni.

Kérem a tisztelt képviselő-testületet, hogy az előterjesztést szíveskedjen megtárgyalni és a rendelet-tervezetet jóváhagyni.

Földes, 2025. október...

Jeneiné dr. Egri Izabella
polgármester

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

Földes Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 14/2024. (X.9.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ -19.§ alapján

1.A rendeletmódosítás jelentősnek ítélt hatásai, különösen:

- a) társadalmi, gazdasági hatás: nem várható
- b) költségvetési hatás: nem várható
- c) környezeti és egészségi következmények: nem várható
- d) adminisztratív terheket befolyásoló hatások: nem várható

2. A jogszabály alkalmazásához szükséges feltételek:

- a személyi feltétel: rendelkezésre áll.
- szervezeti feltétel: rendelkezésre áll.
- tárgyi feltétel: rendelkezésre áll.
- pénzügyi feltétel: rendelkezésre áll.

3. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:

A rendelet módosítására más jogszabályokkal való összhang megteremtése érdekében vált szükségessé.

Földes, 2025. október

Dr. Polgárné dr. Katona Gabriella
jegyző

Földes Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 14/2024. (X.9.) számú önkormányzati rendelet módosításáról

[1] A rendelet célja az önkormányzat szervezeti rendjének és működésének részletes szabályozása.

[2] Földes Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében foglalt eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32.cikk (1) bekezdés d) pontjában, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva Földes Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének a Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 14/2024. (X.9.) számú önkormányzati rendelet 4. melléklet 2.3. pont b) alpontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Pénzügyi-, Településfejlesztési- és Ügyrendi Bizottsága véleményének kikérése mellett a következőket rendeli el:

1. §

A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 14/2024. (X. 9.) önkormányzati rendelet 1. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A képviselő-testület szervei:

- a) a polgármester,
- b) a képviselő-testület e rendeletben létrehozott bizottságai,
- c) a Polgármesteri Hivatal,
- d) a jegyző,
- e) e rendelet 5. mellékletében felsorolt társulásai.”

2. §

A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 14/2024. (X. 9.) önkormányzati rendelet 3. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A képviselő-testület a képviselő Mötvenben vagy e rendeletben, különösen a (3) bekezdés b) pontjában meghatározott kötelezettségeit megszegő önkormányzati képviselő tiszteletdíját legfeljebb 12 hónapra csökkentheti vagy megvonhatja, melyről a képviselő-testület nyílt szavazással, egyszerű szótöbbséggel dönt.”

3. §

A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 14/2024. (X. 9.) önkormányzati rendelet 15. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A képviselő-testület ülését a polgármester vezeti. A polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, tartós akadályoztatásuk esetén a Pénzügyi, Településfejlesztési és Ügyrendi Bizottság elnöke vezeti az ülést.”

4. §

A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 14/2024. (X. 9.) önkormányzati rendelet 22. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) Szavazategyenlőség esetén a képviselő-testület döntése elutasító tartalmú. Az előterjesztés ebben az esetben ülészünet elrendelését követően vagy a következő képviselő-testületi ülésen tárgyalható

újra. Az újratárgyalás időpontjáról a képviselő-testület egyszerű szótöbbséggel, határozathozatal nélkül dönt.”

5. §

(1) A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 14/2024. (X. 9.) önkormányzati rendelet 23. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A hangfelvétel alapján készített jegyzőkönyvet egy példányban kell elkészíteni, mely a Möt. 52. § (1) bekezdésben foglaltakon túl tartalmazza:

- a) a képviselő-testületi ülésen megválasztott (ABC sorrendben következő) két jegyzőkönyv hitelesítő nevét,
- b) a polgármester intézkedéseit a rend fenntartására (az ülésen történt fontosabb eseményeket),
- c) az elhangzott kérdéseket, valamint az azokkal kapcsolatos válaszokat, döntéseket, intézkedéseket,
- d) az ülés bezárásának időpontját,
- e) a jegyzőkönyv elkészítésének időpontját,
- f) polgármester, jegyző aláírásán túl, a két jegyzőkönyv-hitelesítő aláírását,
- g) a jegyzőkönyv aláírására jogosultak aláírásának időpontját.”

(2) A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 14/2024. (X. 9.) önkormányzati rendelet 23. § (6) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A Képviselő-testület üléséről készült jegyzőkönyv:)

„b) az ülés teljes anyagával együtt az irattárban kerül elhelyezésre, elektronikus formában az ASP iratkezelő szakrendszerben kerül feltöltésre,”

6. §

A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 14/2024. (X. 9.) önkormányzati rendelet 3. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

7. §

Hatályát veszti a Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 14/2024. (X. 9.) önkormányzati rendelet

- a) 8. § (3) bekezdése,
- b) 23. § (6) bekezdés a) pontja,
- c) 24. § (1) bekezdése,
- d) 25. § (5) bekezdése.

8. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

1. melléklet az .../... (...) önkormányzati rendelethez

1. A Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 14/2024. (X. 9.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 2.5. pontja helyébe a következő pont lép:

„2.5. Lakás- és helyiségbérlés esetén gyakorolja a bérbeadással kapcsolatos bérbeadói jogokat az Egészségügyi, Ifjúsági, Kulturális és Szociális Bizottság véleményét követően.”

a Képviselő-testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 14/2024. (X.9.) számú önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelethez

R É S Z L E T E S I N D O K O L Á S

Az 1. §-hoz

A képviselő-testület szerveit tartalmazó felsorolás kiegészül az önkormányzat társulásaiival, hivatkozva a rendelet 5. sz. mellékletére.

A 2. §-hoz

Az Ör. 3.§ (4) bekezdése a Mötv-ben vagy a rendeletben meghatározott kötelezettségeit megszegő önkormányzati képviselővel szemben alkalmazott jogkövetkezményeket tartalmazza, a módosítás révén a 3.§ (4) bekezdés kiemeli, hogy a jogkövetkezményeket a személyes érintettségre vonatkozó bejelentési kötelezettség elmulasztása esetére is alkalmazni kell.

A 3. §-hoz

Az Ör. 15.§ (1) bekezdése pontosításra került. A polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége és tartós akadályoztatása esetén az ülést a Pénzügyi, Településfejlesztési és Ügyrendi Bizottság elnöke vezeti.”

A 4. §-hoz

Szavategyenlőség esetén a képviselő-testület elutasító tartalmú döntést hoz, ennek megfelelően került módosításra a rendelet.

A 5.§-hoz

A hangfelvétel alapján készült jegyzőkönyvet kettő helyett egy példányban kell elkészíteni, mivel a jegyzőkönyv az irattári példányon kívül elektronikusan került feltöltésre az ASP iratkezelő szakrendszerbe és elektronikusan kerül – már évek óta - megküldésre az illetékes kormányhivatal részére.

A 6.§-hoz

A Ör. 3. melléklete tartalmazza a képviselő-testület szerveire átruházott hatásköröket. A polgármesterre átruházott hatáskörök egyike a lakás- és helyiségbérleti jog gyakorlása, melyet az Egészségügyi, Ifjúsági, Kulturális és Szociális Bizottság előzetes véleménye mellett gyakorolhat, ez utóbbival egészült ki a 3. melléklet 2.5. pontja.

A 7.§ -hoz

A hatályon kívül helyezendő §-at tartalmazza.

8.§ -hoz

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.